

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) и её использование в стратегическом планировании в Республике Казахстан

**Семинар для национальных министерств
Астана, 30 января 2024**



Опыт пилотных проектов по СЭО в Республике Казахстан. Основные успехи и возникающие вопросы

Андрей Артов, международный эксперт по СЭО, Эколайн Интернешнл



Ecoline
International



giz

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

ПЛАНА РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы

ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы

ПЛАН РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы

- является среднесрочным концептуальным документом области, определяющим развитие области до 2025 года
- включает конкретные проекты, соответствующие видению, поставленным целям,
- включает индикаторы национальных проектов
- проходит ежегодную корректировку (октябрь-декабрь).
- процесс внесения и утверждения корректировок в План дает возможность внести уточнения по рекомендациям СЭО

С учетом этого в июле 2022 года было принято решение о проведении пилотного СЭО данного Плана.

СЭО ПЛАНА РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы

- Определение сферы охвата – октябрь 2022 года (отчет)
- Подготовка отчета по СЭО – февраль 2023 года
- Консультации – март 2023 года
- Доработка отчета и рекомендаций – октябрь 2023

СЭО ПЛАНА РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы

Использованные методы

Методы стратегического анализа: анализ стратегического контекста, целевой анализ, сценарный анализ

Методы оценки воздействий (импактный подход): методы картирования/ГИС, качественная оценка воздействий на отдельные элементы (аспекты) окружающей среды, ключевые индикаторы, анализ тенденций и экстраполяция (для среднесрочного прогнозирования (до 2030 года) в части оценки рисков водообеспечения региона)

Национальный контекст



Источник: Второй добровольный национальный обзор Казахстана о реализации Повестки дня до 2030 года в области устойчивого развития, 2022

Региональный контекст

В период с 2021 года были подготовлены и утверждены следующие документы стратегического планирования в Кызылординской области:

Программа развития территории Кызылординской области на 2021–2025 годы (далее – Программа, или ПРТ), утверждена областным маслихатом в январе 2021 года.

Комплексный план социально-экономического развития Кызылординской области на 2021–2025 годы, (далее – Комплексный план), утверждён решением Правительства РК в ноябре 2021; в феврале 2022 года в него были внесены изменения.

План развития Кызылординской области на 2021–2025 года, утверждён областным маслихатом в декабре 2021 года.

План мероприятий по реализации Плана развития Кызылординской области на 2021-2025 годы, утверждён постановлением акимата области

План мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022-2024 годы

ВОПРОС: НУЖНЫ ЛИ ТРИ АНАЛОГИЧНЫХ ДОКУМЕНТА ПЛАНИРОВАНИЯ?

Региональный контекст

Изменения и дополнения в План направляются акиматом в маслихат не позднее декабря. Утверждаются маслихатом в декабре

Мониторинг Плана осуществляется один раз в год по итогам года уполномоченным органом по государственному планированию области (акиматом). Отчет о реализации плана развития области не позднее 10 марта года, следующего за отчетным периодом, направляется в уполномоченный орган по государственному планированию.

Планы/программы развития районов отменены на законодательном уровне. Районы имеют обязательства по выполнению мероприятий и достижению индикаторов, установленных Программой развития области, но не имеют собственных программ, отражающих видение района и полномочий по формированию собственных планов/программ развития.

ВОПРОС: КОРРЕКТИРОВКА В КОНЦЕ ГОДА, МОНИТОРИНГ В НАЧАЛЕ СЛЕДУЮЩЕГО

(последовательность цикла управления (Деминга): план-выполнение-мониторинг-корректировка)

Целевой анализ

Связь Плана с приоритетами/целями развития национального уровня

Послание Президента

Стратегия развития Казахстана до 2050 года

Общенациональные приоритеты до 2025 года

Национальный план развития РК до 2025 года

Связь Плана с экологическими приоритетами/целями

- Национальный план развития РК до 2025 года (Задача 7. "Зеленая" экономика и охрана окружающей среды, приоритет «Сбалансированное территориальное развитие»),
- Концепция по переходу Республики Казахстан к "Зеленой экономике"
- Национальный проект «Зеленый Казахстан»
- Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года
- План мероприятий по охране окружающей среды по Кызылординской области на 2022–2024 годы

Целевой анализ

Целевой анализ показал, что План хорошо интегрирован в вертикальную систему трехуровневого государственного планирования. Это подтверждается тем, что целевые показатели Плана сформированы исключительно из индикаторов «Карты стратегических показателей Национального плана развития РК до 2025 года» и утвержденных национальных проектов и не включают региональные индикаторы.

Вертикальная интеграция в наибольшей степени характерна для такого вектора развития как «зеленая экономика». Это касается, прежде всего, энерго- и ресурсоэффективности и создания благоприятной окружающей среды для жизни людей.

В части управления План слабее отражает национальные приоритеты: не запланирована разработка критериев отбора устойчивых технологий, мониторинг энергопотребления крупными предприятиями области, подготовка стандартов по теплозащите для жилых и социальных объектов, меры по совершенствованию управления транспортными потоками

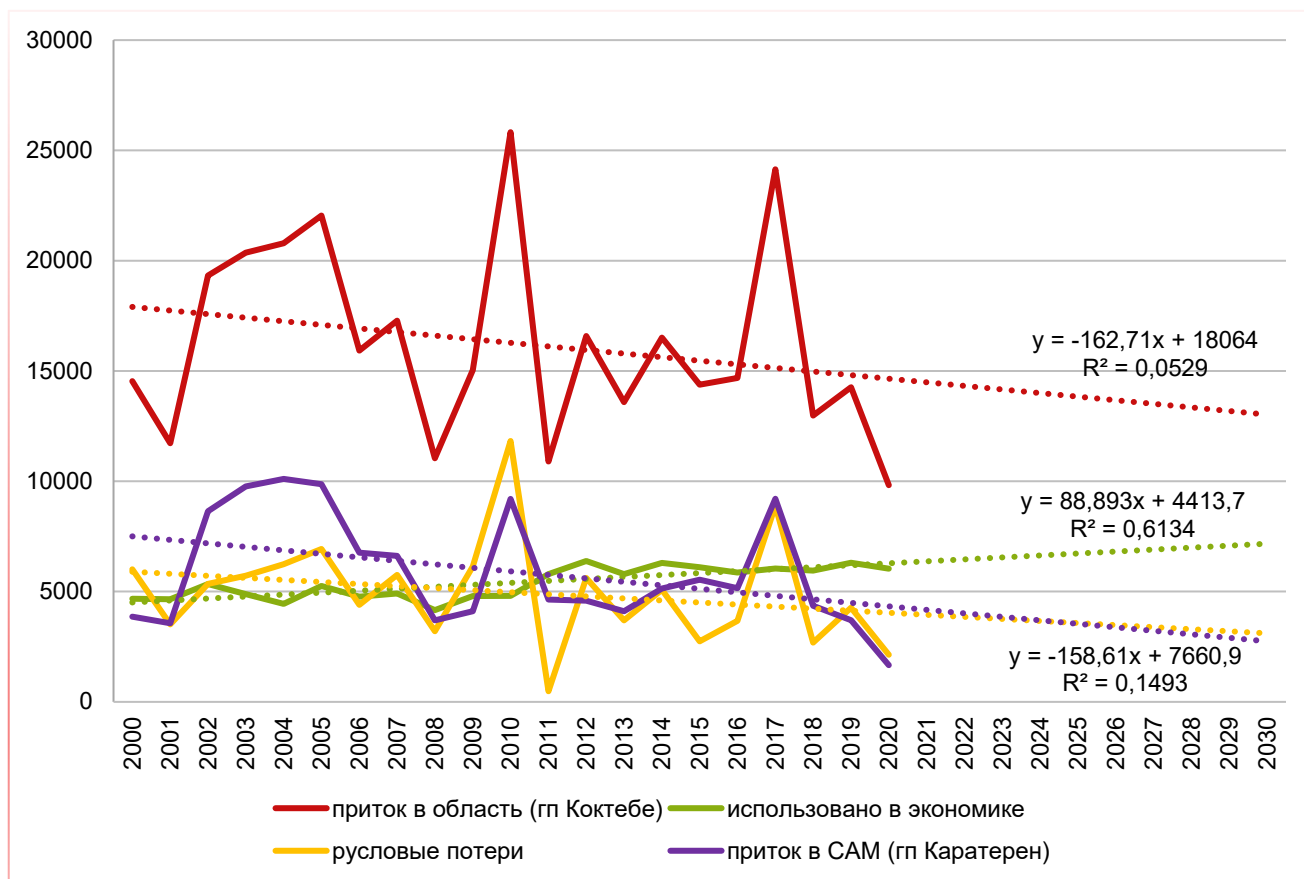
Горизонтальная интеграция с региональными экологическими приоритетами хорошо представлена в секторах обращения с отходами, управления водными ресурсами, озеленения (эти сектора отражают национальные приоритеты). В то же время, такой специфический для региона приоритет как экологическая и гигиеническая безопасность деятельности комплекса «Байконур» не представлен в Плане. Кроме того, План не включает приоритеты в сфере сохранения биоразнообразия.

Целевой анализ

На наш взгляд, План нуждается в доработке с учетом, прежде всего, региональных приоритетов. Рекомендации, подготовленные по результатам целевого анализа, могут быть использованы для прямого включения основных направлений по улучшению региональной экологической ситуации в План. Также, рекомендации могут быть использованы при доработке ПМООС

Анализ тенденций и экстраполяция

Расширение Северного Аральского моря (РССАМ-2)



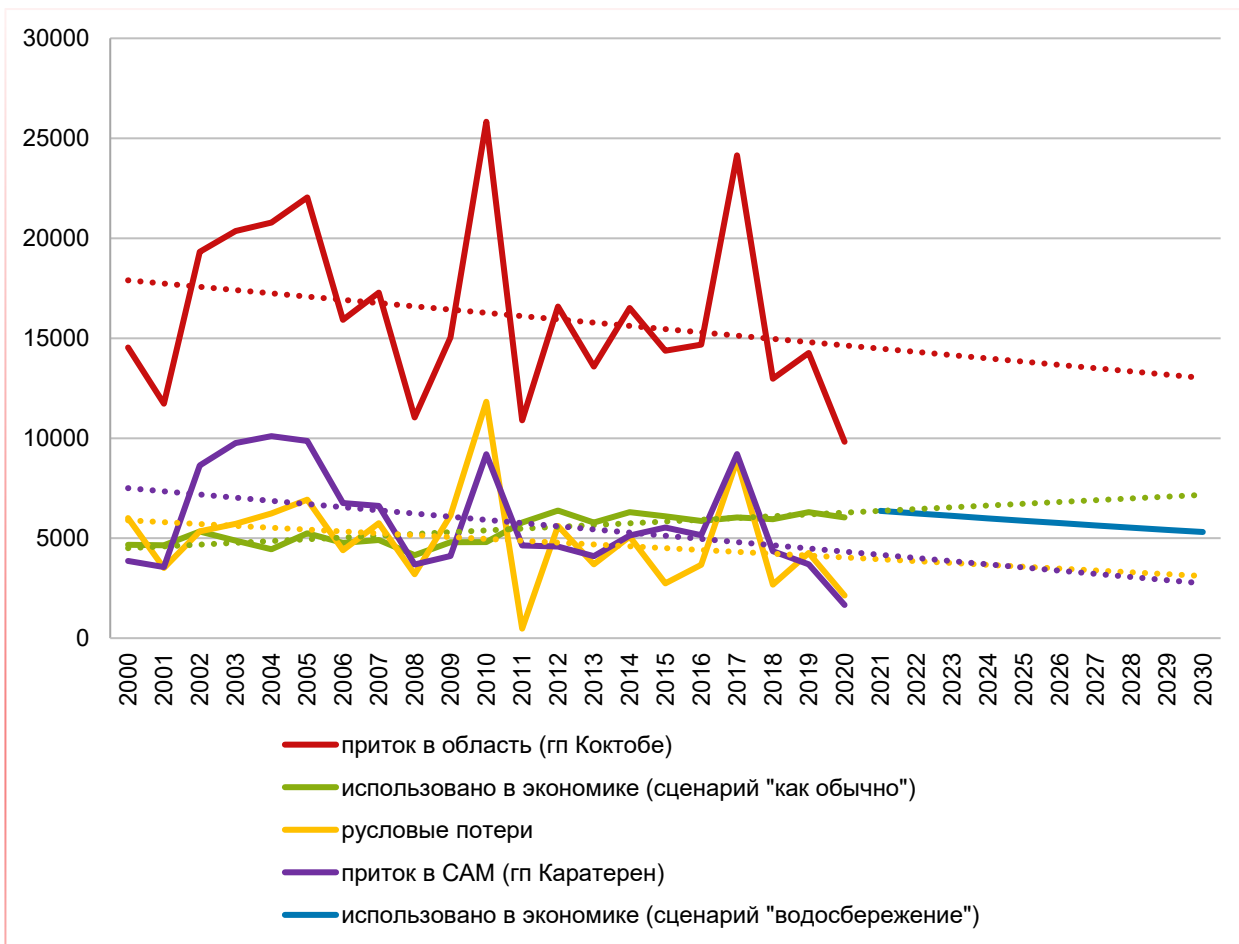
Источник: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА
ПЛАНА РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы. ПОЛНЫЙ ОТЧЁТ
Версия 1. Проект для обсуждения с заинтересованными сторонами. – г. Кызылорда,
февраль 2023 г.

Рекомендации:

- совместно с национальными водохозяйственными органами разработать прогнозную модель водного баланса низовьев Сырдарьи (в т.ч. САМ и дельтовые озера) с учетом ожидаемых изменений климата и сценариев водопотребления в бассейне Сырдарьи, провести тестирование вариантов проекта РССАМ-2 и сравнительный анализ «затраты-выгоды» (в стоимостном выражении) разных вариантов;
- провести обсуждение целей и вариантов реализации проекта РССАМ-2 с заинтересованными сторонами в Кызылординской области и на национальном уровне, сформулировать цели и выбрать наиболее приемлемый вариант.

Анализ тенденций и экстраполяция

Водосбережение в экономике



Рекомендации:

Разработать сценарии водопотребления и программу водосбережения области (с учетом прогнозной модели водного баланса низовьев Сырдарьи), программа должна устанавливать достижимые целевые индикаторы уменьшения потерь воды и водопотребления (в единицах объема или процентах) по ключевым отраслям.

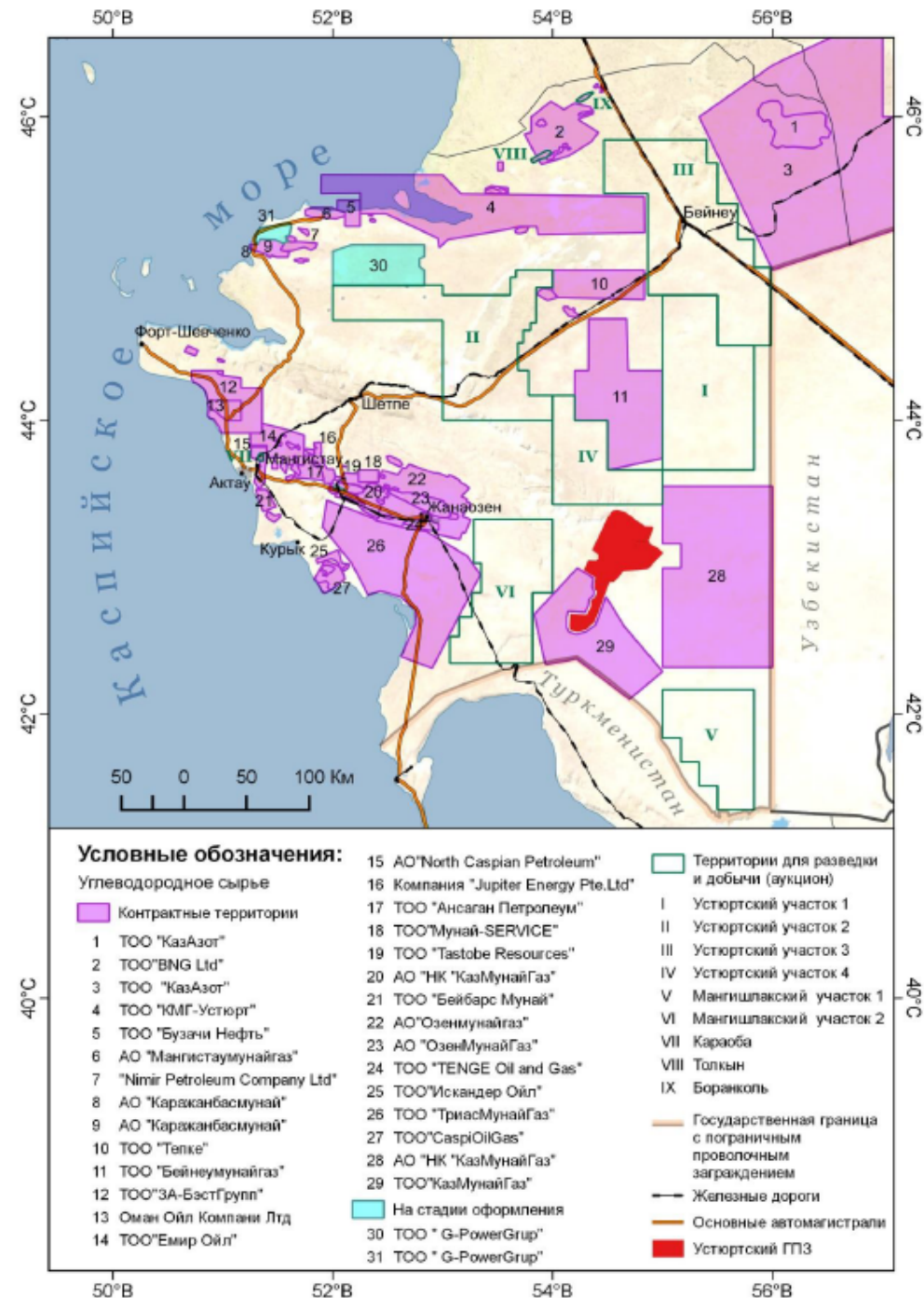
Разумное изменение структуры хозяйствования и оптимизацию системы водопользования, формирование культуры водопотребления. Соответствующие программы должны быть разработаны на государственном уровне и реализованы с привлечением всех заинтересованных сторон. В Кызылординской области одной из движущих сил такой программы может стать необходимость сокращения водопотребления в рисоводстве (и более широко – в сельском хозяйстве и других водоёмких секторах хозяйственной деятельности).

СЭО ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025

Метод картирования/ГИС:

расположение и конфигурация месторождений углеводородного сырья (действующих и планируемых к разработке)

Источник: План действий по переднеазиатскому леопарду в Республике Казахстан на 2021-2025 годы. Проект по пустыням Центральной Азии (Central Asia Desert Initiative). РОО «Казахстанская Ассоциация сохранения биоразнообразия». Нур-Султан, 2021, по данным: Интерактивная карта Комитета геологии и недропользования



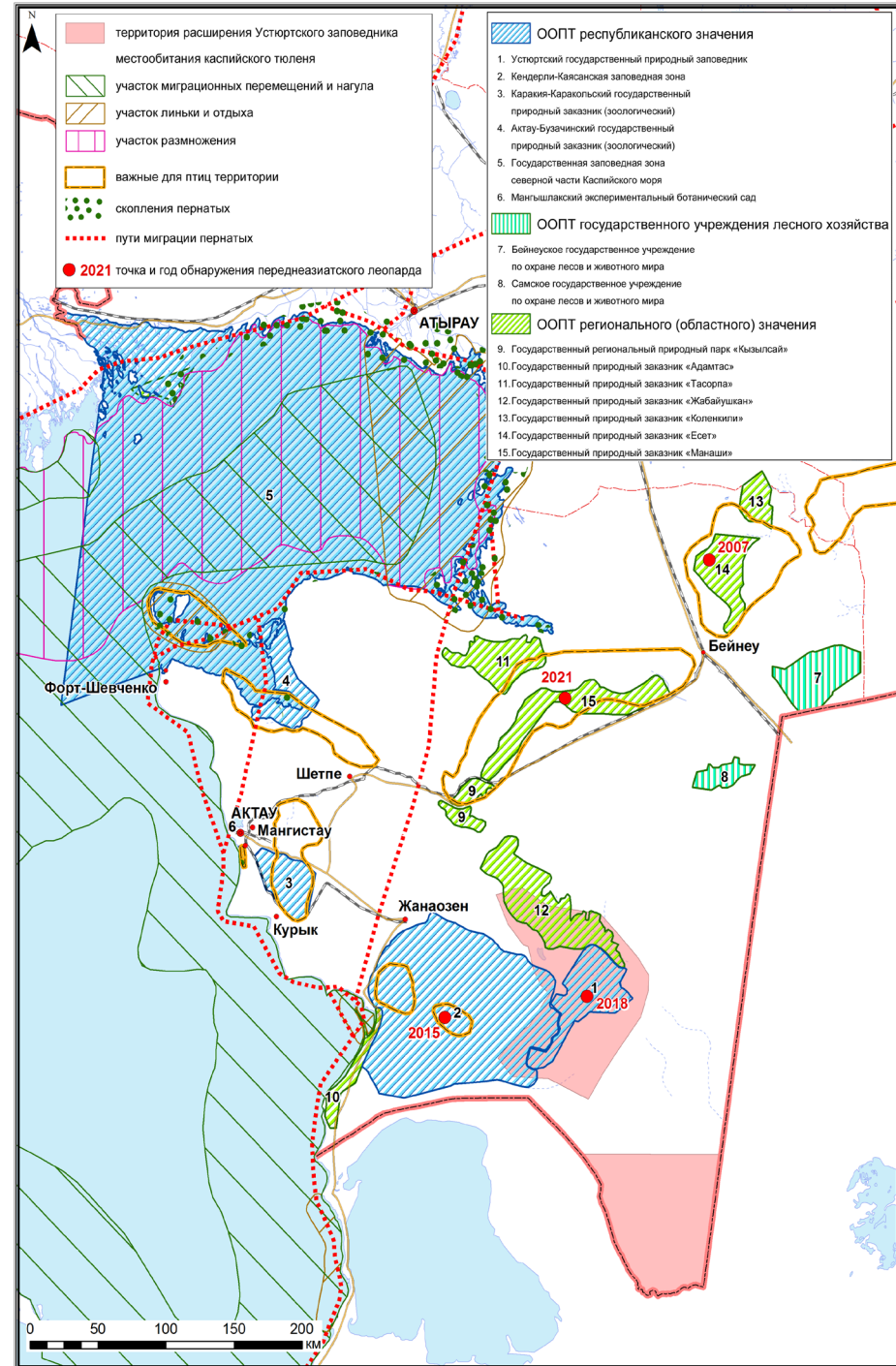
СЭО ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025

Метод картирования/ГИС:

территории, ценные для сохранения биоразнообразия

Источник: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы. ПОЛНЫЙ ОТЧЁТ Версия 1. Проект для обсуждения с заинтересованными сторонами. – г.Актау, декабрь 2022 г.

Подготовлено с использованием материалов: «Результаты комплексной экспедиции на Южный Устюрт и Мангышлак» (Оценка биоразнообразия). Отчет по НИР. РОО «Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия». Астана, 2017; Естественно-научное обоснование расширения Устюртского государственного природного заповедника». РОО «Казахстанская ассоциация сохранения биоразнообразия», 2014 г.; План действий по переднеазиатскому леопарду в Республике Казахстан на 2021-2025 годы. Проект по пустыням Центральной Азии (Central Asia Desert Initiative). РОО "Казахстанская Ассоциация сохранения биоразнообразия". Нур-Султан, 2021; Электронный атлас "Важные для морских млекопитающих территории". Рабочая группа по охраняемым территориям для морских млекопитающих; Электронная база данных Birdlife International

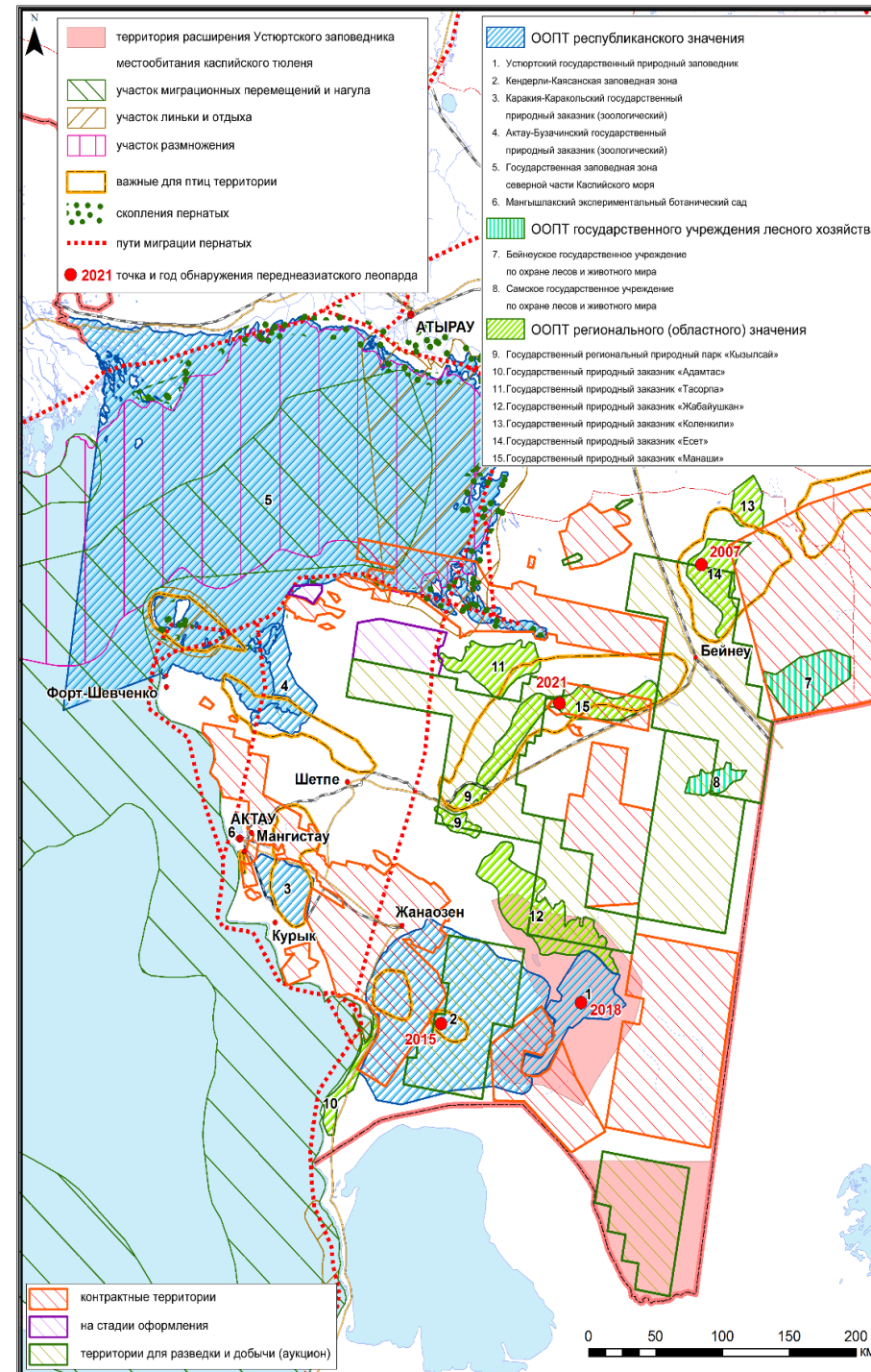


СЭО ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025

Метод картирования/ГИС:

интегральная карта территорий, ценных для сохранения биоразнообразия, и месторождений углеводородного сырья (действующих и планируемых к разработке)

Источник: СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы. ПОЛНЫЙ ОТЧЁТ Версия 1. Проект для обсуждения с заинтересованными сторонами. – г.Актау, декабрь 2022 г.



СЭО ПЛАНА РАЗВИТИЯ КЫЗЫЛОРДИНСКОЙ ОБЛАСТИ на 2021–2025 годы

Рекомендации, разработанные в рамках СЭО

- Разработать программу управления отходами
- Доработать ПМООС
- Разработать Концепцию низкоуглеродного развития области + План адаптации изменения климата
- разработать прогнозную модель водного баланса низовьев Сырдарьи, разработать прогнозную модель водного баланса низовьев Сырдарьи
- Разработать сценарии водопотребления и программу водосбережения области
- Контроль за Планом развития в части снижения выбросов

Приняты или нет для включения в План?

- Не принята – программы – это компетенция районных и городских акиматов
-
- Принята
- Принята – будет разработаны меры по адаптации к изменениям климата
-
- Частично
- Принимается
- Принимается

РАЗНЫЕ ПОДХОДЫ :

Экологический кодекс и Система государственного планирования

Ст 51. ЭК РК

1. Под стратегической экологической оценкой понимается процесс выявления, изучения, описания и оценки на основе соответствующих исследований возможных существенных воздействий реализации государственных программ в отраслях, перечисленных в пункте 3 статьи 52 настоящего Кодекса, программ развития территорий и генеральных планов населенных пунктов (далее для целей настоящей главы Кодекса – Документы) на окружающую среду, включающий в себя стадии, предусмотренные статьей 53 настоящего Кодекса.

Ст. 52 ЭК РК

1. Предметом стратегической экологической оценки являются проекты Документов, реализация которых может оказать существенное воздействие на окружающую среду, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в действующие Документы, реализация которых может оказать существенное воздействие на окружающую среду.

В системе стратегического планирования РК нет государственных программ – есть Концепции отраслей и Национальные проекты (2ой уровень планирования)

ВОПРОСЫ ДЛЯ ДИСКУССИИ

- Каким Вы видите место СЭО в СГП (системе государственного планирования)? С учетом ожидаемых изменений СГП?
- Какие сложности могут возникнуть при включении Стратегической экологической оценки в планирование в Вашей отрасли?
- Как сегодня обеспечивается межотраслевая интеграция при стратегическом планировании? Какие сложности существуют? Как может помочь СЭО?
- Эффективность планирования на региональном уровне, в т.ч. отраслевого планирования (цикл управления, региональные приоритеты, индикаторы)