



Мониторинг существенных воздействий оцениваемого документа на окружающую среду

Мартин Смутны, Международный эксперт по СЭО, Интегра Консалтинг



Ecoline
International



giz

Важность мониторинга

- Стратегические документы реализуются в течение длительного периода времени
- СЭО может только оценить вероятные последствия
- Мониторинг реальных последствий в ходе реализации важен для
 - выявления непредвиденных последствий
 - продолжения мероприятий по улучшению ситуации

Важность мониторинга

- Хорошо организованный мониторинг должен позволять
 - Сравнивать прогнозируемые и фактические эффекты, предоставляя таким образом информацию о реализации плана или программы
 - Предоставить опыт для улучшения будущих СЭО (т.е. в качестве инструмента контроля качества)
 - Проверить, соблюдаются ли экологические условия, установленные государственными органами
 - Проверка того, что план или программа реализуются в соответствии с описанием, включая предписанные меры по предотвращению, снижению или смягчению

Директива по СЭО

- Государства-члены должны осуществлять мониторинг значительных экологических последствий реализации планов и программ, в частности, для того, чтобы на ранней стадии выявить непредвиденные неблагоприятные последствия и иметь возможность предпринять соответствующие меры по исправлению ситуации.
- Для соблюдения пункта 1 при необходимости можно использовать существующие механизмы мониторинга, чтобы избежать дублирования мониторинга.

+ меры, принятые в отношении мониторинга, должны быть опубликованы после принятия плана или программы (ст. 9)

Экологический кодекс (Статья 63)

- Государственный орган - разработчик несет ответственность за обеспечение проведения мониторинга в соответствии с программой мониторинга, являющейся частью отчета по СЭО
- Целями мониторинга являются:
 - своевременное обнаружение существенных неблагоприятных воздействий Документа на окружающую среду, не учтенных ранее, и обеспечение возможности принятия надлежащих мер по их предотвращению и устранению;
 - оценка уровня достижения благоприятных воздействий на окружающую среду, заявленных в Документе;
 - обеспечение соответствия Документа задачам экологического законодательства Республики Казахстан, в том числе связанным с влиянием качества окружающей среды на жизнь и здоровье человека, установленным на международном, национальном и местном уровнях и имеющим отношение к данному Документу.

Экологический кодекс (Статья 63)

- Государственный орган - разработчик Документа **на ежегодной основе** в течение срока, установленного в программе мониторинга, обеспечивает подготовку отчета по мониторингу и представляет его в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, а также информирует заинтересованную общественность о результатах такого мониторинга

Обычные трудности мониторинга на стратегическом уровне

Сложно (или невозможно) установить причинно-следственную связь на стратегическом уровне:

- Можно ли отнести изменения в состоянии окружающей среды или здоровья к конкретным стратегическим документам?
- Кто должен быть вовлечен в мониторинг?
- На чем должен быть сосредоточен мониторинг?
- Как сообщать о результатах мониторинга?
- Какие действия необходимо предпринять в случае непредвиденных последствий?

Мониторинг на стратегическом уровне в странах Европейского Союза (2016)

- Пока неясно, проводят ли государства-члены мониторинг воздействия систематически, выборочно или время от времени, какие виды информации собираются и как она используется (например, для принятия соответствующих мер по исправлению ситуации в случае выявления непредвиденных негативных последствий).
- Многие государства-члены фактически не смогли прокомментировать частоту мониторинга. Некоторые отметили, что это зависит от типа плана, или что отчеты о мониторинге представляются "регулярно" для некоторых планов.

Отчет о выполнении Директивы по СЭО (2019)

- Основные проблемы включают "качество экологического мониторинга"
- К факторам, ограничивающим эффективность Директивы, относится "недостаточный мониторинг значительного воздействия на окружающую среду".
- Выводы
 - Мониторинг окружающей среды, по-видимому, осуществляется плохо, поскольку процесс СЭО, как представляется, прекращается с принятием плана.
 - Также были затронуты вопросы дублирования мероприятий по мониторингу, требуемых в соответствии с другими экологическими нормами.
 - Мониторинг стратегических планов и программ более высокого уровня может быть более сложным, поскольку показатели данных на этих уровнях сложнее измерить.

Принципы мониторинга

- Агентство, ответственное за реализацию плана или программы, также отвечает за мониторинг состояния окружающей среды и здоровья.
- Ожидается, что органы охраны окружающей среды и здравоохранения будут сотрудничать в области мониторинга - предоставлять данные, поддерживать составление отчетов о мониторинге
- Мониторинг должен быть сосредоточен на значительных эффектах, определенных СЭО
- Следует использовать существующие системы/показатели мониторинга
- При необходимости можно использовать данные, полученные на уровне проекта

Принципы мониторинга

- Проект схемы мониторинга должен быть предложен в ходе СЭО и согласован
 - с экспертами/агентством по планированию, чтобы увязать его с общей схемой мониторинга для плана или программы,
 - с органами охраны окружающей среды и здравоохранения для обсуждения их роли в фактическом мониторинге, доступности данных и т.д.
- Результаты мониторинга должны быть доступны общественности (регулярная отчетность)

Отчет по СЭО

- Мониторинг должен быть описан в отчете по СЭО со следующими подробностями
 - Мероприятия по мониторингу, которые должны быть проведены
 - Ответственный за проведение мониторинга
 - Когда необходимо проводить мониторинг (даты и периодичность)
 - Как должны быть представлены результаты и в каком формате
 - Статус мониторинга и любые возникшие проблемы.



Пример из практики: Мониторинг для Программы бизнеса и инноваций (ОРЕИ), Чешская Республика

Программа

- Программа представляла национальные рамки для привлечения средств из фондов Евросоюза
- Общий объем ассигнований составил 3,578 млрд. евро, и она была ключевым инструментом поддержки бизнеса в Чешской Республике в период 2007-2013 гг.
- Глобальная цель: повышение конкурентоспособности и инновационного потенциала чешских компаний
- Программа оказывала поддержку компаниям в основном в обрабатывающей промышленности и секторе бизнес-услуг и была ориентирована в первую очередь на поддержку малых и средних компаний

Виды поддержки со стороны программы

- Субсидии
- Кредиты и гарантии
- Бизнес-услуги (маркетинг)
- Основные типы поддерживаемых проектов:
 - Проекты по внедрению инноваций
 - Исследования и разработки, инфраструктура для бизнеса
 - Возобновляемые источники энергии, энергосбережение
 - Новые технологии
 - Учебные центры, кооперационные платформы, консалтинговые и маркетинговые услуги

Выводы СЭО

- Возможные положительные эффекты проектов на окружающую среду:
 - приобретение современных производственных технологий с меньшим количеством отходов и выбросов
 - более широкое использование возобновляемых источников энергии
 - реализация энергосбережения
 - сокращение изъятия земель за счет переноса хозяйственной деятельности на зрелые поля.
- Возможные негативные эффекты проектов на окружающую среду:
 - загрязнение воздуха, воды и почвы
 - образование отходов
 - шум

Рекомендации СЭО по мониторингу

- включить экологические индикаторы в общую систему мониторинга программы
- увязать систему мониторинга с системой оценки и отбора проектов
- регулярно публиковать результаты мониторинга
- обеспечить достаточный уровень экологической экспертизы в руководстве программы
- обеспечить надлежащее информирование заявителей по экологическим вопросам

Экологические индикаторы, предложенные СЭО

- Количество поддержанных проектов, направленных на снижение энергоемкости
- Количество поддержанных проектов, направленных на увеличение мощностей по производству энергии из возобновляемых ресурсов
- Количество поддержанных проектов по эффективной энергетике
- Сокращение выбросов парниковых газов
- Производство тепла из возобновляемых источников (в ТДж)
- Сокращение потребления энергии (в ТДж)
- Новые производственные мощности по производству энергии из возобновляемых источников
- Производство электроэнергии из возобновляемых источников

Экологические критерии отбора проектов, предложенные СЭО

- бонус за проекты, непосредственно направленные на улучшение состояния окружающей среды
- бонус за снижение материалоемкости
- бонус за снижение энергопотребления
- бонус за сокращение отходов и выбросов
- бонус за приоритет браунфилда над гринфилдом
- Экоэнергетическая программа (возобновляемые источники, энергосбережение):
 - Относительные затраты на сокращение выбросов (чешская крона / кг CO₂ в год)
 - Абсолютная экономия энергии (тепловой / электрической)
 - Относительное время годового использования установленной мощности возобновляемых источников энергии



Спасибо за внимание!



Ecoline
International



giz