



Определение сферы охвата СЭО

Мартин Смутны, Международный эксперт по СЭО, Интегра Консалтинг



Ecoline
International



giz

Определение сферы охвата (скопинг) = определение состава и объема работ

- В рамках скопинга должны быть определены:
 - Стратегические инициативы в области развития;
 - Основные вопросы охраны окружающей среды и здоровья, которые должны быть рассмотрены в СЭО (*выявленные вопросы могут быть только экологическими или могут также включать соображения устойчивого развития*)
- Скопинг также может выявить, насколько это возможно:
 - территориальный охват оценки и ключевые проблемные области,
 - заинтересованные стороны, с которыми необходимо провести консультации,
 - информацию, подлежащую рассмотрению и анализу

Важность скопинга

- Скопинг важен для эффективности процесса СЭО – он определяет приоритетные проблемы, вызывающие обеспокоенность и «выводит за рамки» менее важные вопросы
- Это создаст рамки для:
 - проверки интеграции экологических приоритеты и приоритетов устойчивого развития в документ стратегического планирования
 - оценки положительного и/или отрицательного воздействия предлагаемой стратегии и мер развития.
- Уже на этапе скопинга СЭО может сформулировать первоначальные рекомендации по рассмотрению ключевых экологических, медицинских или социальных вопросов в плане или программе

Экологический кодекс (Статья 56)

В ходе определения сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке устанавливаются **объем и степень детализации информации, подлежащей включению в отчет** по стратегической экологической оценке, исходя из характера и содержания Документа.

Определение сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке проводится в целях:

1. определения масштабов потенциальных **воздействий** на окружающую среду, жизнь и (или) здоровье человека при реализации Документа;
2. определения обоснованных и практически **применимых альтернативных решений**, которые могут быть включены в Документ, в том числе решений, наилучших с точки зрения охраны окружающей среды;
3. **информирования общественности** о планируемом Документе, возможных альтернативных решениях, которые могут быть в него включены, и ожидаемых результатах его реализации;

Экологический кодекс (Статья 56)

4. определения заинтересованной общественности в отношении конкретного Документа;
5. обеспечения государственного органа - разработчика информацией, необходимой **для обоснования затрат на подготовку отчета** по стратегической экологической оценке;
6. определения **круга исходных данных и другой информации**, получение которой необходимо в ходе проведения стратегической экологической оценки;
7. выявления существенных воздействий планируемого Документа на особо **охраняемые природные территории**, иные территории и объекты, подлежащие охране в соответствии с законодательством Республики Казахстан и (или) международными договорами Республики Казахстан и имеющие местное, национальное или международное значение;
8. определения вероятности **трансграничных воздействий** на окружающую среду при реализации планируемого Документа;
9. определения **целей в области охраны окружающей среды**, в том числе связанных с обеспечением благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды, имеющих отношение к Документу и установленных на международном, национальном и (или) местном уровнях.

Экологический кодекс (Статья 56)

- Определение сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды с учетом замечаний и предложений, полученных от заинтересованных государственных органов и общественности в соответствии со статьями 59 и 60 настоящего Кодекса.
- Порядок определения сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке устанавливается инструкцией по организации и проведению экологической оценки.
- Результаты определения сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке оформляются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в виде заключения (далее - заключение об определении сферы охвата отчета по стратегической экологической оценке).

Руководящие принципы скопинга

- **Ключевые вопросы:** скопинг определяет *круг ключевых вопросов*, на которых необходимо сфокусироваться (масштаб и состав работ). Но не менее важно *исключить из рассмотрения менее важные вопросы* (в противном случае СЭО будет слишком широкой и не сфокусированной)
- **Гибкость:** в скопинге важно сохранять гибкость, чтобы можно было уточнять состав работ, по мере понимания экологических последствий предлагаемого стратегической инициативы.
- **Анализ и консультации:** в оптимальном случае определение масштаба должно представлять собой сочетание анализа и консультаций с заинтересованными сторонами, чтобы гарантировать, что результаты:
 - Основаны на достоверной информации и данных
 - Учитывают мнения соответствующих заинтересованных сторон



Пример из практики: СЭО Дорожной карты лесного хозяйства на 2022-2023 гг Республики Узбекистан



Ecoline
International



Основные шаги в рамках скопинга СЭО

Дорожной карты

1. Первоначальный мозговой штурм с Агентством лесного хозяйства и Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата по идентификации ключевых экологических, социальных и управленческих вопросов, связанных с лесным хозяйством;
2. Первоначальные консультации с wybranными институтами и экспертами;
3. Подготовка Скопинг-отчёта;
4. Скопинг-консультации (на основе Скопинг-отчёта)
 - Проект отчёта опубликован на сайтах Министерства с возможностью подачи письменных замечаний и предложений;
 - Семинар по определению сферы охвата СЭО с участием 3 государственных органов и других заинтересованных партнеров;
5. Результаты консультаций были учтены в рамках отчета СЭО;

Основные вызовы, связанные с лесным сектором для учёта в Дорожной карте на 2024-2025

Следующие вызовы были определены:

- Сокращение доступных поверхностных и подземных водных ресурсов и их состояние;
- Воздействие на леса в результате повышения температуры атмосферного воздуха;
- Существующая и потенциальная конкуренция хозяйственных видов деятельности с покрытыми лесом участками за территорию и древесину;
- Угроза сокращения и утраты биоразнообразия;
- Угроза дальнейшей деградации и исчезновения тугайных лесов.
- Облесение дна Аральского моря

Водные ресурсы

Конкретные проблемы

- Сокращение водных ресурсов, в т.ч. таяние ледников
- Увеличивающееся испарение в связи повышением температуры;
- Ограниченность доступных водных ресурсов (необходимо учитывать доступность воды и планировать полив искусственных насаждений)
- Изменение водного режима
- Загрязнение водных ресурсов
- ЧС – сели, оползни, ...

Изменение климата

Конкретные проблемы

- Увеличение экстремальных погодных условий (аномальная жара, песчано-пыльные бури и т. д.)
- Часто повторяющиеся засухи, ограниченность водных ресурсов для полива.
- Лесные пожары
- Вредители, болезни
- Трансграничные эффекты

Выбросы ПГ

Конкретные проблемы и возможности

- Низкая лесистость страны
- Нехватка зеленых насаждений вокруг городов, населенных пунктов, вокруг промышленных объектов, вдоль дорог
- Возможность наращивания поглощения углерода (необходимо планировать лесопосадки и поддержание лесов для достижения максимального поглощения)

Согласно оценкам Третьего национального сообщения по климату, при устойчивом управлении лесными ресурсами поглощения могут достигать 14 млн т CO₂-экв.

Состояние лесов

Конкретные проблемы

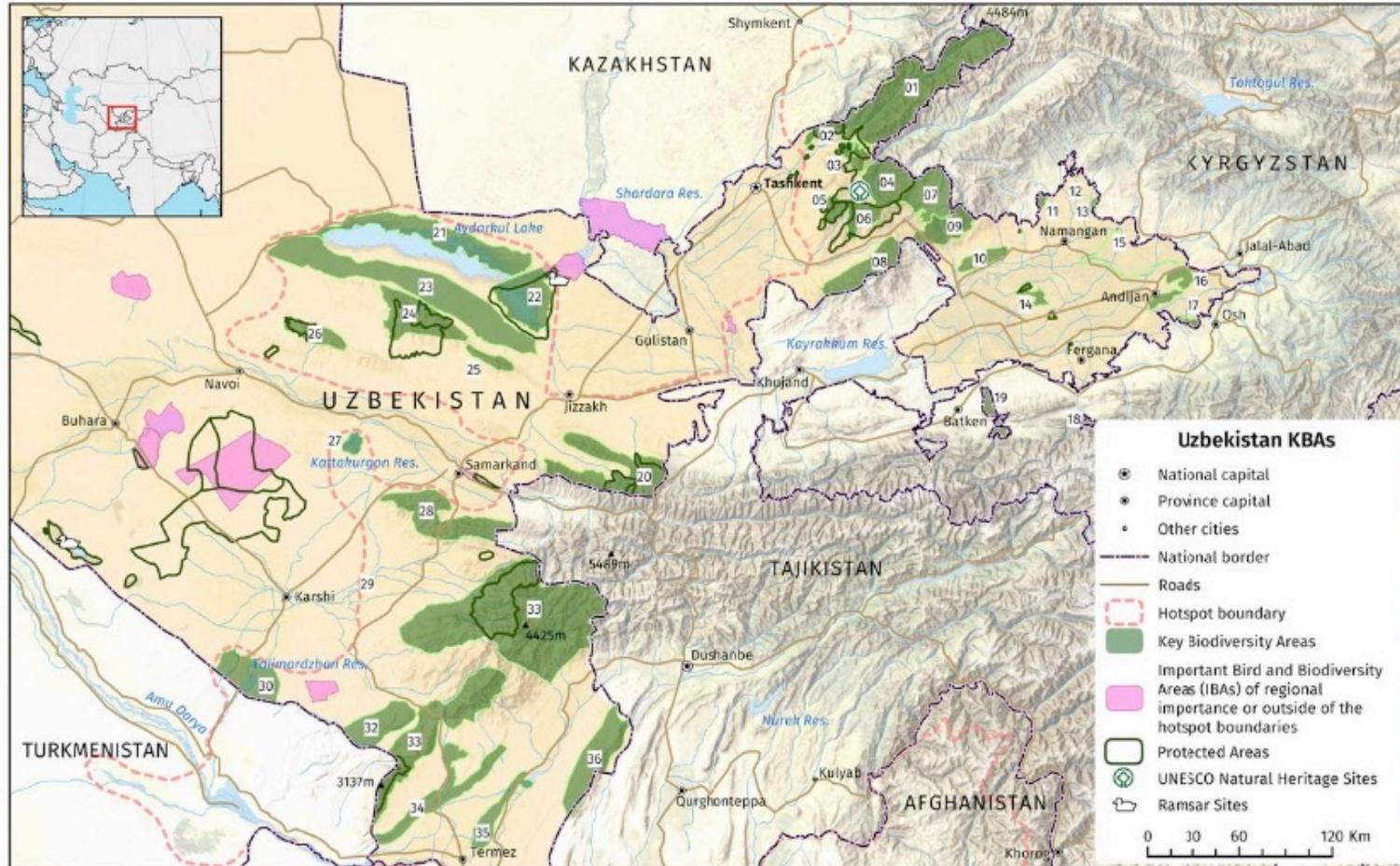
- Деградация лесных угодий от влияния животноводства и рубок на топливо и древесину;
- Деградация пойменных лесов в результате хозяйственной деятельности в поймах и сокращения стока рек
- Потенциальный конфликт – выращивание деревьев на мебель вдоль русел рек (т.е создание лесозащитных полос, ЛЗ) - и запрет на вырубку в ЛЗ

Интеграция картографических данных



Интеграция картографических данных

Карта ключевых территорий для сохранения биоразнообразия, КВАs
(Узбекистан, hotspot-регион «Горы центральной Азии», CEPF, 2017)



Первоначальные рекомендации СЭО

- Особое внимание следует уделить укреплению материально-технической базы лесхозов и совершенствованию технологий создания и восстановления лесов и их охраны.
- Нарращивать потенциал в области государственного учёта, мониторинга лесов, планирования и восстановления лесных ландшафтов
- Необходимо поддерживать и стимулировать более широкое применение наилучших доступных технологий посадки и ухода за растениями, в том числе водосберегающих технологий;
- Для отдельных зон, в том числе с ценным биоразнообразием, разработать План устойчивого управления лесами, в идеале в рамках международных проектов;
- Для вышеуказанных нужд необходимо обеспечить проработку проектных предложений по привлечению средств МФИ;
- Прогнозирование лесопосадок и состояния лесов - кратко, средне и долгосрочные планы (за пределами 2030 года)

Эколого-климатические критерии и условия для планирования лесопосадок и лесоразведения

- **Доступность водных ресурсов** – на основании надлежащей оценки потребности в водных ресурсах;
- **Риски, связанные с изменением климата**, в том числе, риски усиления опасных природных явлений, пожары и др.;
- **Потенциал поглощений выбросов парниковых газов** для достижения высоких уровней поглощения на основе технически обоснованных показателей;
- **Виды деревьев**: не следует отдавать предпочтение быстрорастущим видам (топливная древесина, деловая древесина);
- **Назначение зелёных посадок и соблюдение охранных зон**. Избегать ведение посадок деревьев для получения промышленной и топливной древесины вдоль берегов водных объектов. Комплексные меры по снижению нелегальной рубки.
- **Территории, ценные для сохранения биоразнообразия** (реализация хозяйственных мероприятий на этих территориях должна быть исключена);
- **Мониторинг** объёмов санитарных рубок и выхода деловой древесины.
- **Учёт экологических требований** для участков лесного фонда, сдаваемых в аренду;
- **Качество водных ресурсов** для обводнения лесов и потенциальное влияние загрязнённых вод – (где применимо);

Учет рисков, связанных с изменением климата

Для правильного учета рисков, связанных с изменением климата, при посадке, необходимо:

- Определить территории наиболее подверженных изменению климата (в идеале в виде карты чувствительности территорий для лесопосадок к климату);
- Внедрить засухоустойчивые виды лесных культур;



Пример из практики: СЭО Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года



Ecoline
International


giz

Ключевые вопросы

- Производство тепловой и электрической энергии на основе угля несет в себе существенные риски и потенциальные воздействия на окружающую среду. Значимыми экологическими аспектами являются выбросы ТЭЦ в атмосферу и образование золошлаковых отходов в относительной близости от населенных пунктов. Объекты характеризуются относительно высокой концентрацией мощностей и хорошим уровнем технологического контроля. Существуют возможности по модернизации объектов и сокращению их отрицательного воздействия на окружающую среду;
- Твердотопливное бытовое печное отопление, в отличие от крупных объектов производства тепловой и электрической энергии, является децентрализованным и плохо контролируемым источником загрязнения атмосферного воздуха. В связи с этим печное отопление может конкурировать по уровню удельных выбросов в атмосферный воздух с производством тепловой и электрической энергии;
- Угольная промышленность также отличается высокой концентрацией производства. Особенно критичная ситуация в местах добычи угля расположенных в пределах крупных населенных пунктов. В частности, в пригородной зоне города Экибастуз, расположены крупные объекты добычи угля открытым способом, способствующие существенному загрязнению атмосферного воздуха региона, соответственно влияющие на здоровье местного населения в результате деятельности по добычи угля;

Аспекты

Атмосферный воздух и выбросы в атмосферу

Климат и вопросы адаптации

Проблемы и риски

- Стабильно высокий уровень выбросов в атмосферный воздух вредных веществ.
- Стабильный рост выбросов парниковых газов.
- Развитие нефтехимического кластера как дополнительного фактора с негативным уклоном.
- Повышение среднегодовой температуры и ее влияние на окружающую среду.
- Изменение многолетнего режима осадков.

Вопросы для дальнейшего изучения

- Как реализация Концепции ТЭ повлияет на выбросы NO_x , SO_x , пыли?
- Как реализация Концепции ТЭ повлияет на качество атмосферно воздуха?
- Насколько реалистичны мероприятия снижению нагрузки на окружающую среду?
- Как реализация Концепции повлияет выбросы парниковых газов в РК?
- Прогнозируется ли изменение структуры заболеваемости населения вследствие изменения климата?
- Как повлияет рост уровня осадков объем выбросов вредных веществ энергосектора?
- Как изменится вклад РК в климатическое изменение в результате реализации Концепции ТЭК?

Аспекты

Проблемы и риски

Вопросы для дальнейшего изучения

Водные ресурсы, водопотребление и водоотведение

- Негативное влияние развития энергосектора на водные ресурсы

- Как реализация Концепции (и особенности развитие нефтян промышленности) повлияет на качество и состояние баланса водных ресурсов?
- Как реализация Концепции (особенно части развития гидроэнергетики) повлияет на водный режим и состояние экосистем в речных бассейнах затронутых развитием гидроэнергетики
- Какая связь между здоровьем населения и действующей структурой энергетики
- Как изменение структуры энергетики в рамках реализации Концепции ТЭ повлияет на состояние здоровья населения?

Здоровье населения

- Действующая структура энергетики оказывает негативное влияние на здоровье населения.
- Будущие тенденции в развитии энергетики и рост заболеваемости.

Политические рекомендации СЭО по планированию

- Разработка сценариев:
 - Индикативные цели, перенесённые в Концепцию ТЭК из стратегических документов развития страны, принимаются в качестве оптимистичного сценария. Существующий тренд развития энергетики рекомендуется принять за нулевой сценарий или стартовый. **Дополнительно предлагается принять два промежуточных сценария.** Принцип подобного построения документа позволяет поддерживать движение по направлению к целям оптимистического сценария.
 - В основе формирования различных сценариев развития топливно-энергетического комплекса находится потенциал изменения баланса между различными отраслями энергетики. Он определяется от стадии развития каждой. Например, отрасли генерации тепла и электроэнергии и добычи нефти находятся на стадии зрелости, требующей активной инвестиционной политики по поддержанию мощностей. В то время, как отрасли возобновляемых источников энергии и добычи и переработки газа находятся на начальной стадии активного роста. Сценарии различаются вероятностью зрелых отраслей сохранить, либо снизить свою роль в энергетическом секторе страны, и способностью развивающихся за счет умеренного, либо быстрого роста приобрести большой вес.

Технические и управленческие рекомендации СЭО

- пересмотр Технического регламента "Требования к эмиссиям в окружающую среду при сжигании различных видов топлива в котельных установках тепловых электрических станций" с учетом реальных сроков снижения выбросов до уровня ЕС каждой крупной станцией,
- реализация пилотных проектов с использованием наилучших доступных технологий по снижению выбросов загрязняющих веществ (например, электрофильтров с подвижными электродами) с использованием международных грандов,
- установить контроль за качеством угольного топлива, поступающего для продажи частным лицам,
- повысить требования к бытовым котлоагрегатам, поступающим в продажу на территории РК (критерий -КПД),
- продвижение программ и технологий автономного и сетевого отопления на сжиженном газе,
- создание и расширение экологической сети, инженерной защиты путей миграций животных.
- при планировании, расширении и модернизации, а также в строительстве новых производств энергетического сектора необходимо учитывать наличие экологической сети: экоридоры, особо охраняемые природные территории, лесной фонд, природно-заповедный фонд, ключевые орнитологические территории, водно-болотные угодья, пути миграций животных, существующие местообитания краснокнижных видов, и других ценных элементов экосистем.



Спасибо за внимание!



Ecoline
International



giz